

////////////////////////////////////

Pleegzorg : financiële inspecties 2015

////////////////////////////////////

14 januari 2016

Inhoud

Managementsamenvatting	3
1 Situering.....	4
2 Besluiten financiële rapportering	4
3 Financiële gezondheid	5
3.1 Besluiten financiële gezondheid	5
3.2 Financiële analyse.....	5
3.2.1 Jaarrekeningen	5
3.2.2 Statistische evaluatie	6
3.2.3 Balans.....	6
3.2.4 Resultatenrekening.....	7
3.3 Ratio's	8
3.3.1 Liquiditeit	8
3.3.2 Solvabiliteit	8
3.3.3 Cashflow	8
3.3.4 Andere ratio's	9
4 Inspectievaststellingen	10
5 Conclusies	11

Managementsamenvatting

Naar aanleiding van de fusieronde bij de pleegzorgdiensten op 1 januari 2014 voerde Zorginspectie in oktober en november 2015 een financiële inspectieronde uit bij de 5 nieuw opgerichte verenigingen zonder winstoogmerk die pleegzorg organiseren.

Voor 3 pleegzorgdiensten oordeelden de inspecteurs dat de jaarrekening als behoorlijk uitgangspunt kan aangenomen worden bij de verdere dossierbehandeling binnen de Vlaamse overheid. Bij de overige 2 dient de jaarrekening met de nodige omzichtigheid geïnterpreteerd te worden omwille van te hoge afschrijvingskosten. Non-conformiteiten met de geldende WVG-regelgeving over de boekhouding en jaarrekeningen werden niet vastgesteld en er waren geen aanwijzingen van onrechtmatige besteding of afwending van overheidsmiddelen, noch aanwijzingen dat niet alle overheidsmiddelen besteed werden conform het doelmatigheidsprincipe. Financiële moeilijkheden werden evenmin vastgesteld.

Uit de financiële analyse van de sector als geheel blijkt dat er in 2014 bedrijfswinst en totale winst is en dat 96% van de bedrijfsopbrengsten subsidies van Jongerenwelzijn zijn, terwijl de kosten vooral de stortingen aan pleegzorgers en de personeelskosten zijn (elk 45%). 59% van de bezittingen zijn geldbeleggingen en liquide middelen, terwijl 59% van het vermogen eigen vermogen is. De ratioanalyse geeft een gezonde financiële situatie weer.

Bij vzw's met enkel een pleegzorgerkenning en geen patrimoniumvzw is, op 1 vzw na, de overdracht volledig uitgevoerd op 1 januari 2014. Bij vzw's met enkel een pleegzorgerkenning en een patrimoniumvzw is er geen zicht of de patrimoniumvzw volledig overgedragen is, maar er zijn geen tegenindicaties dat het niet zou gebeurd zijn. Bij vzw's met ook andere dan pleegzorgerkenningen werd het bedrag van de overdracht arbitrair, in samenspraak met de procesbegeleider, bepaald. Het is dus is het moeilijk vast te stellen of dit bedrag alle bezittingen met betrekking tot de pleegzorgactiviteit omvat.

Door het aanleggen van een volledig nieuwe voorziening vakantiegeld in de nieuwe vzw's in plaats van een verhoging van de bestaande voorziening, en door de afschrijvingen op geherwaardeerde gebouwen en op gebouwen die door de inbrenger (rechtstreeks of onrechtstreeks) om niet zijn verkregen is het resultaat van 2014 ondergewaardeerd. Hiermee dient rekening te gehouden worden bij de reservebepaling Vlaamse overheid. De verdere toewijzing van de in 2014 ontvangen subsidies zorgzwaarte en bijzondere kosten dient verder opgevolgd te worden.

1 SITUERING

Vóór 2014 werden de pleegzorgdiensten binnen de Vlaamse overheid gesubsidieerd door 3 agentschappen, namelijk Kind en Gezin, Jongerenwelzijn en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Op 1 januari 2014 trad het decreet Pleegzorg in werking. Dit decreet hertekent het pleegzorglandschap in Vlaanderen volledig. Vanaf 2014 staat Jongerenwelzijn als enige agentschap in voor de organisatie van de pleegzorg in Vlaanderen en is er slechts 1 dienst voor pleegzorg per provincie. Hierdoor fuseerden op 1 januari 2014 alle pleegzorgdiensten naar 5 diensten voor pleegzorg. In oktober en november 2015 was er een financiële inspectieronde bij de 5 nieuw opgerichte verenigingen zonder winstoogmerk die pleegzorg organiseren.

Tijdens deze financiële inspectie beoordeelt de inspecteur of de beheersinstantie financieel gezond is met het oog op continuïteit van de dienstverlening. Tevens doet de inspecteur een inschatting over het hanteren van de jaarrekening om de aanwending van de subsidies na te gaan. Hierbij wordt aangestipt dat Zorginspectie niet dezelfde of evenwaardige controlewerkzaamheden uitvoert als een bedrijfsrevisor. De commissaris oordeelt over het getrouw beeld van de jaarrekening. De financieel inspecteur van Zorginspectie oordeelt of de subsidiërende entiteit op basis van de jaarrekening de subsidies correct kan berekenen en voldoende inzicht kan hebben waaraan deze subsidies besteed werden.

2 BESLUITEN FINANCIËLE RAPPORTERING

De inspecteur gaat na of de jaarrekening een representatieve basis is om - bij de verdere dossierbehandeling van de Vlaamse overheid - de aanwending van de subsidies na te gaan en een correcte inschatting te kunnen maken van de financiële positie. Wanneer er vaststellingen zijn met een significante invloed op de jaarrekening, past de inspecteur zijn besluit aan. Er zijn 4 mogelijke besluiten:

- De jaarrekening kan als behoorlijk uitgangspunt aangenomen worden.
- De jaarrekening dient met de nodige omzichtigheid geïnterpreteerd te worden.
- De jaarrekening kan niet gebruikt worden.
- De financieel inspecteur kan er zich niet over uitspreken.

Dit besluit wordt eventueel aangevuld met een oordeel over de conformiteit van de boekhouding en de jaarrekening aan de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ¹ en over de besteding van overheidsmiddelen conform het doelmatigheidsprincipe beschreven in artikel 11 van de wet van 16 mei 2003 ².

Op basis van de steekproefsgewijs verrichte inspectieactiviteiten en rekening houdend met de inspectievaststellingen, oordeelden de inspecteurs dat bij 3 pleegzorgdiensten – voor zover het de aanwending van de subsidies Vlaamse overheid betreft – de jaarrekening per 31 december 2014 als behoorlijk uitgangspunt kan aangenomen worden bij de verdere dossierbehandeling binnen de Vlaamse overheid. Bij 2 pleegzorgdiensten oordeelden de inspecteurs echter dat de jaarrekening met de nodige omzichtigheid geïnterpreteerd dient te worden omdat de kosten afschrijvingen bevatten op geherwaardeerde gebouwen en op gebouwen die door de inbrenger (rechtstreeks of onrechtstreeks) om niet zijn verkregen.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor de voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

² Wet tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

Deze vaststellingen kunnen bepaalde administratieve handelingen zoals de bepaling van de reserve aanzienlijk beïnvloeden. Hoewel op individueel niveau de inspectievaststellingen over significante onregelmatigheden het inspectiebesluit beïnvloeden, is de invloed ervan op de totaliteit van de sector niet van die aard om deze jaarrekeningen uit te sluiten in de verdere sectoranalyse.

De inspecteurs oordeelden bij geen enkele inspectie dat de boekhouding en de jaarrekening niet-conform de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 waren.

Tijdens de inspecties waren er geen ernstige aanwijzingen van onrechtmatige besteding of afwending van overheidsmiddelen, noch aanwijzingen dat niet alle overheidsmiddelen besteed werden conform het doelmatigheidsprincipe beschreven in artikel 11 van de wet van 16 mei 2003.

3 FINANCIËLE GEZONDHEID

3.1 BESLUITEN FINANCIËLE GEZONDHEID

Naast de besluitvorming over de aanwending van de subsidies schat de financieel inspecteur ook de financiële gezondheid van de beheersinstantie in. De achterliggende bezorgdheid is de continuïteit van de dienstverlening aan de gebruikers. Dit onderdeel van de financiële inspectie heeft dus betrekking op de beheersinstantie van de voorziening(en), die ook nog andere activiteiten kan omvatten.

De inspecteur oordeelt over de financiële gezondheid en de continuïteit van de beheersinstantie op basis van de bevraging tijdens de inspectie, de jaarrekeningen en andere financiële documenten bv. het saneringsplan, de financiering/leefbaarheid/rentabiliteit van uitbreidingsplannen, de mogelijkheid om aan aangevane financiële verplichtingen te blijven voldoen, de waarborgen... Hij peilt naar de financiële gezondheid - in het verleden, het heden en de toekomst - en naar alle voorziene maatregelen en acties die de continuïteit van de dienstverlening in enigerlei mate zeker kunnen stellen. Maar de inspecteur laat zich niet in met het beheer van de beheersinstantie en stelt ook geen bijsturingacties voor.

Deze inschatting resulteert in 1 van 5 mogelijke besluiten:

- Er blijken geen financiële moeilijkheden.
- Er blijken beperkte financiële moeilijkheden.
- Er blijken financiële moeilijkheden.
- Er blijken ernstige financiële moeilijkheden.
- Er blijken zeer ernstige financiële moeilijkheden.

Tijdens de inspectieronde werd een oordeel over de financiële gezondheid van de 5 verenigingen zonder winstoogmerk gevormd. Hieruit blijkt dat voor elke beheersinstantie besloten werd dat er geen financiële moeilijkheden zijn en dat er gezien de huidige financiële toestand, op korte termijn en mits goed beheer, geen grote financiële moeilijkheden worden verwacht.

3.2 FINANCIËLE ANALYSE

3.2.1 Jaarrekeningen

Deze financiële analyse heeft betrekking op de 5 vzw's die pleegzorg organiseren. Omdat dit pas opgerichte vzw's zijn, is enkel het boekjaar 2014 beschikbaar bij de Nationale Bank van België.

3.2.2 Statistische evaluatie

De pas opgerichte vzw's zijn enkel actief in de sector Pleegzorg, uitgezonderd 1 vzw die ook beperkte subsidies van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap ontvangt. Aangezien deze subsidies slechts 3% van de bedrijfsopbrengsten uitmaken, wordt deze vzw toch opgenomen in de sectoranalyse van de pleegzorg.

De nota analyseert de som (in kEUR) van de 5 vzw-jaarrekeningen. Na de analyse van de grote rubrieken van de balans en resultatenrekening volgt een ratio-analyse.

3.2.3 Balans

In onderstaande tabel wordt voor het boekjaar 2014 per balansrubriek de som in kEUR en het procentuele aandeel ervan ten opzichte van het balanstotaal weergegeven.

boekjaar 2014 (in kEUR)					
VASTE ACTIVA	5.625	21%	EIGEN VERMOGEN	15.771	59%
Oprichtingskosten	0	0%	Fondsen van de vereniging of stichting	13.286	50%
Immateriële vaste activa	7	0%	Herwaarderingsmeerwaarden	63	0%
Materiële vaste activa	5.587	21%	Bestemde fondsen	0	0%
Financiële vaste activa	31	0%	Overgedragen resultaat	2.417	9%
			Kapitaalsubsidies	5	0%
VLOTTENDE ACTIVA	21.208	79%	VOORZIENINGEN	723	3%
Vorderingen op meer dan 1 jaar	0	0%	Voorzieningen voor risico's en kosten	723	3%
Vorraden en bestellingen in uitvoering	0	0%	Voorzieningen vr terug te betalen subsidies en legaten en voor schenkingen met terugnemingsrecht	0	0%
Vorderingen op ten hoogste 1 jaar	4.750	18%			
Geldbeleggingen	3.015	11%	SCHULDEN	10.339	38%
Liquide middelen	12.975	48%	Schulden op meer dan 1 jaar	378	1%
Overlopende rekeningen	468	2%	Schulden op ten hoogste 1 jaar	7.424	28%
			Overlopende rekeningen	2.537	9%
TOTAAL ACTIVA	26.833	100%	TOTAAL PASSIVA	26.833	100%

Balanstotaal

- De totale bezittingen of het totaal vermogen bedragen 26.833 kEUR.

Activa

- 21% van de bezittingen zijn materiële vaste activa (5.587 kEUR). Dit zijn voornamelijk gebouwen.
- 18% van de activa zijn vorderingen op ten hoogste 1 jaar (4.750 kEUR). Dit zijn voornamelijk afrekeningen subsidies Jongerenwelzijn en vorderingen op stichtende leden.
- 59% van de bezittingen zijn geldbeleggingen en liquide middelen (15.990 kEUR).

Passiva

- 59% van het vermogen is eigen vermogen (15.771 kEUR). Dit zijn 'Fondsen van de vereniging of stichting' (13.286 kEUR) en overgedragen resultaat (2.417 kEUR).
- Er zijn nauwelijks schulden op meer dan 1 jaar (1%).
- De schulden op minder dan 1 jaar maken 28% van het vermogen uit (7.424 kEUR). Dit zijn voornamelijk voorzieningen vakantiegeld (11% van het balanstotaal).

3.2.4 Resultatenrekening

In onderstaande tabel wordt voor het boekjaar 2014 per rubriek van de resultatenrekening de som in kEUR en het procentuele aandeel ervan ten opzichte van de bedrijfsopbrengsten weergegeven.

in kEUR	2014	
BEDRIJFSOPBRENGSTEN	60.014	100%
Omzet	0	0%
Voorraad goederen in bewerking en gereed product en bestellingen in uitvoering	0	0%
Geproduceerde vaste activa	0	0%
Lidgeld, schenkingen, legaten en subsidies	59.785	100%
Andere bedrijfsopbrengsten	229	0%
BEDRIJFSKOSTEN	59.439	99%
Handelsgoederen, grond- en hulpstoffen	21	0%
Diensten en diverse goederen	30.656	51%
Bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen	27.303	45%
Afschrijvingen en waardeverminderingen op oprichtingskosten, op immateriële en materiële vaste activa	525	1%
Waardeverminderingen op voorraden, op bestellingen in uitvoering en op handelsvorderingen: toevoegingen	0	0%
Voorzieningen voor risico's en kosten	702	1%
Andere bedrijfskosten	232	0%
Als herstructureringskosten geactiveerde bedrijfskosten	0	0%
BEDRIJFSRESULTAAT	575	1%
Financiële opbrengsten	52	0%
Financiële kosten	17	0%
RESULTAAT UIT DE GEWONE BEDRIJFSUITOEFENING	610	1%
Uitzonderlijke opbrengsten	1.917	3%
Uitzonderlijke kosten	110	0%
RESULTAAT VAN HET BOEKJAAR	2.417	4%

- In 2014 is er op sectorniveau bedrijfswinst en een totale winst.
- De rubriek 'Lidgeld, schenkingen, legaten en subsidies' (59.785 kEUR) maakt 100% van bedrijfsopbrengsten uit. 96% van de bedrijfsopbrengsten zijn subsidies van Jongerenwelzijn.
- Ten opzichte van de bedrijfsopbrengsten bedraagt de rubriek 'Diensten en diverse goederen' 51% (30.656 kEUR). De stortingen aan pleegzorgers maken 45% (27.100 kEUR) uit.
- De rubriek 'Bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen' bedraagt 45% (27.303 kEUR) ten opzichte van de bedrijfsopbrengsten.
- De uitzonderlijke opbrengsten maken 3% uit. Dit zijn voornamelijk ontvangen subsidies provisie vakantiegeld.

3.3 RATIO'S

De ratio's zijn berekend op basis van het totaal van de 5 vzw's.

3.3.1 Liquiditeit

	31/dec 2014
Netto bedrijfskapitaal (in kEUR)	11.247
Current ratio	2,13

Het netto bedrijfskapitaal is een maat voor de financiering van de vaste activa. Een negatief netto bedrijfskapitaal duidt op een tekort aan langlopende financieringsmiddelen. De current ratio vergelijkt de beperkte vlottende activa met het vreemd vermogen op korte termijn. Algemeen wordt aangenomen dat een current ratio kleiner dan 1 duidt op liquiditeitsproblemen.

Er is financieel evenwicht op korte termijn want de beschikbare en gemakkelijk realiseerbare activa zijn groter dan het vreemd vermogen op korte termijn. Er is een liquiditeitsbuffer, een veiligheidsmarge, indien de beheersinstantie deze activa niet tijdig of moeilijk zou kunnen realiseren. Hoe groter de veiligheidsmarge is, hoe sterker de liquiditeitspositie is. De liquiditeit is zeer goed.

3.3.2 Solvabiliteit

	31/dec 2014
Algemene graad van financiële onafhankelijkheid (%)	59

De graad van financiële onafhankelijkheid vergelijkt het eigen vermogen met het totale vermogen en is een indicator voor het financiële risico van de beheersinstantie. Algemeen wordt aangenomen dat een algemene graad van financiële onafhankelijkheid van minimum 30 % als voldoende onafhankelijkheid van de schuldeisers geldt.

Het eigen vermogen is groter dan 30% van het totale vermogen m.a.w. het vreemd vermogen is kleiner dan 70% van de bezittingen. Hoe groter deze ratio is, hoe minder de beheersinstantie afhankelijk is van door derden verstrekte middelen. De algemene graad van financiële onafhankelijkheid is zeer goed.

3.3.3 Cashflow

	2013
Vereenvoudigde cashflow (in kEUR)	3.644
Cashflow - Schulden >1 jaar die binnen jaar vervallen (in kEUR)	3.601

De vereenvoudigde cashflow geeft een indicatie van de middelen die er gegenereerd worden en bijgevolg ter beschikking komen om te investeren en/of om schulden af te betalen. Algemeen wordt aangenomen dat de vereenvoudigde cashflow minstens gelijk dient te zijn aan de schulden op meer dan één jaar die binnen het jaar vervallen.

De vereenvoudigde cashflow is positief. Er werden er middelen uit de werking gecreëerd. Deze middelen volstaan ruimschoots om de lange termijnschulden die binnen het jaar vervallen te financieren.

3.3.4 Andere ratio's

	2014
Brutomarge – Personeelskosten (in kEUR)	2.034

De ratio 'Brutomarge – Personeelskosten' geeft aan in welke mate de personeelskosten betaald kunnen worden vanuit de brutomarge. Indien deze ratio groter dan 0 is, kunnen de personeelskosten betaald worden door de brutomarge.

De brutomarge verminderd met de bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen is positief.

	2014
Schulden m.b.t. belastingen, bezoldigingen & sociale lasten t.o.v. Bezoldigingen, sociale lasten & pensioenen (in %)	18

De schulden met betrekking tot de belastingen, bezoldigingen en sociale lasten (45-groep) ten opzichte van de bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen (62-groep) geeft de verhouding tussen de openstaande personeelsschulden en de totale personeelskosten. Hoe hoger deze ratio is, hoe minder gunstig.

Echter een te lage ratio kan er ook op wijzen dat er bijvoorbeeld geen voorziening voor vakantiegeld werd aangelegd en/of dat de openstaande schulden ten aanzien van de RSZ en bedrijfsvoorheffing onder een andere rubriek werden opgenomen.

De verhouding tussen de schulden m.b.t. belastingen, bezoldigingen en sociale lasten en de kosten voor bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen bedraagt 18%.

	2014
Geldbeleggingen + Liquide middelen (in kEUR)	15.990
Eigen vermogen – Kapitaalsubsidies (in kEUR)	15.766
Financiële middelen versus Gerealiseerde overschotten (in %)	101%

De ratio 'Geldbeleggingen + Liquide middelen' is de som van alle bank- en zichtrekeningen, kasbons, beleggingsfondsen (al dan niet met kapitaalgarantie), kassen en andere (quasi-)cash waarden. Dit wordt is deze nota omschreven als 'Financiële middelen'.

De ratio 'Eigen vermogen – Kapitaalsubsidies' is de som van de fondsen van de vereniging, herwaarderingsmeerwaarden, bestemde fondsen en overgedragen resultaat. Kortom, dit omvat het beginvermogen bij de start vermeerderd (verminderd) met de overschotten (tekorten) van alle volgende boekjaren. Dit wordt in deze nota omschreven als 'Gerealiseerde overschotten'.

De ratio 'Financiële middelen versus Gerealiseerde overschotten' is de verhouding tussen de som van de geldbeleggingen en van de liquide middelen en tussen het eigen vermogen verminderd met de kapitaalsubsidies.

Het eigen vermogen exclusief kapitaalsubsidies bedraagt 15.766 kEUR en de financiële middelen 15.990 kEUR. Hierdoor is de verhouding financiële middelen ten opzichte van gerealiseerde overschotten 101%.

4 Inspectievaststellingen

Hieronder worden een aantal sectorspecifieke inspectievaststellingen opgenomen.

Met betrekking tot de **algehele overdracht** van de bezittingen van de over te dragen beheersinstanties op 1 januari 2014 hebben we vastgesteld dat de organisatie vóór de fusie bepalend is. Vzw's die vóór de fusie enkel als pleegzorgdienst erkend waren en niet over een patrimonium-vzw beschikten, hebben alle bezittingen overgedragen met uitzondering van 1 pleegzorgdienst waar nog een deel van de overdracht voorzien is voor 2015. Vzw's die vóór de fusie enkel als pleegzorgdienst erkend waren en wel over een patrimonium-vzw beschikten, hebben alle bezittingen van de erkende vzw overgedragen. Over de bezittingen van de patrimonium-vzw kan geen uitsluitsel worden gegeven, al zijn er geen indicaties van een onvolledige overdracht van die bezittingen aan de nieuwe vzw. Voor vzw's die vóór de fusie meerdere erkenningen hadden, werd in samenspraak met de procesbegeleider een bedrag voor de overdracht vastgelegd. Dit bedrag werd arbitrair bepaald. Het is dus moeilijk vast te stellen of dit bedrag alle bezittingen met betrekking tot de pleegzorgactiviteit omvat.

Ook na de fusie, in de loop van 2014 en 2015, zijn er nog een aantal **financiële bewegingen** in het kader van de fusieoperatie of de afrekening gebeurd. Zo werd het subsidiesaldo 2013 nog aan de oorspronkelijke vzw's gestort; de subsidie voor de voorziening vakantiegeld van oorspronkelijke vzw's werd door Jongerenwelzijn gestort aan nieuwe vzw's (voornamelijk geboekt bij de uitzonderlijke opbrengsten) en waren er nog een aantal stortingen in het kader van de vereffening van oorspronkelijke vzw's.

In het kader van de fusieoperatie deed 1 pleegzorgdienst een overdracht van 750 kEUR aan de nieuw opgerichte vzw Kenniscentrum Pleegzorg.

De gezamenlijke **voorziening vakantiegeld**, geboekt bij de schulden op ten hoogste 1 jaar, bedraagt 2.875 kEUR. In het boekjaar 2014 werd 2.174 kEUR (mutatie) voorzieningen vakantiegeld in de kosten opgenomen. Dus 76% van de aangelegde voorzieningen vakantiegeld werden ten laste genomen van het resultaat van 2014. Het is heel onwaarschijnlijk dat de mutatie voorzieningen vakantiegeld nieuwe personeelsleden betreft. Hierdoor is het resultaat van 2014 ondergewaardeerd. De voorzieningen vakantiegeld van de overdragende vzw's zijn niet steeds opgenomen in de beginbalans van de verkrijgende vzw's onder de schulden op ten hoogste 1 jaar (voorziening vakantiegeld), maar bijvoorbeeld ook onder het eigen vermogen. Dit kan te wijten zijn aan het feit dat de definitieve afrekening bij de vereffening van de vzw's pas na de overdracht volgde en dat de voorziening vakantiegeld niet steeds mee werd overgedragen op 1 januari 2014 maar pas in een later stadium (bijvoorbeeld met het vereffeningssaldo).

Op het ogenblik van de fusie werden er **gebouwen geherwaardeerd**. Dit is een normale praktijk maar heeft wel degelijk gevolgen. Deze herwaarderingsmeerwaarden zijn immers geen effectief echte bijkomende investeringen waar een uitgave mee gepaard gaat. Dit zijn waardecorrecties in de boekhouding. Hierdoor zullen er in de volgende jaren hogere afschrijvingskosten geboekt worden terwijl hier nooit een uitgave tegenover stond. Dit betekent dat de kosten van boekjaar 2014 en de volgende boekjaren hoger liggen, het resultaat van het boekjaar dus lager en dat de in aanmerking te nemen toevoeging of terugname van de reserve lager ligt dan ze effectief had moeten zijn. Hiermee dient dus rekening te worden gehouden bij de reservebepaling door de Vlaamse overheid.

Daarnaast werd ook vastgesteld dat sommige **gebouwen** destijds door een inbrengende patrimonium-vzw werden aangekocht met middelen die geschonken werden door een erkende inbrengende vzw. Een dergelijke constructie resulteert normaliter in een tegenboeking in de kapitaalsubsidies, zodat er geen afschrijvingen kunnen worden aangerekend waar destijds geen uitgave tegenover stond omdat het geschonken middelen

betreft. Dit is echter niet gebeurd waardoor deze gebouwen ook in de fusie gewoon worden afgeschreven, zonder compensatie vanuit de kapitaalsubsidies dus. Deze manier van werken heeft opnieuw een negatieve invloed op het resultaat van het boekjaar en op de reservebepaling door de Vlaamse overheid.

Met betrekking tot de in 2014 betaalde **subsidies zorgzwaarte en bijzondere kosten** werd vastgesteld dat er nog geen volledige toewijzing aan de pleegzorgers is gebeurd. Vier pleegzorgdiensten hebben dit resterend bedrag opgenomen onder de voorzieningen van risico's en kosten, de andere pleegzorgdienst boekte dit bij de schulden op ten hoogste 1 jaar. De gezamenlijke en totale subsidies zorgzwaarte en bijzondere kosten voor 2014 bedragen 1.248 kEUR waarvan 981 kEUR (of 79% van de subsidies van 2014) nog niet werden besteed. De besteding van dit saldo dient verder opgevolgd te worden.

5 Conclusies

Vóór 2014 werden de pleegzorgdiensten binnen de Vlaamse overheid gesubsidieerd door 3 agentschappen, namelijk Kind en Gezin, Jongerenwelzijn en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Vanaf 2014 subsidieert Jongerenwelzijn als enige de pleegzorg en fusioneren alle pleegzorgdiensten naar 5 diensten voor pleegzorg. In oktober en november 2015 was er een financiële inspectieronde bij de 5 nieuw opgerichte verenigingen zonder winstoogmerk die pleegzorg organiseren.

De inspecteurs oordeelden dat bij 3 pleegzorgdiensten de jaarrekening als behoorlijk uitgangspunt kan aangenomen worden bij de verdere dossierbehandeling binnen de Vlaamse overheid. Bij 2 pleegzorgdiensten oordeelden de inspecteurs dat de jaarrekening met de nodige omzichtigheid geïnterpreteerd dient te worden omdat de kosten afschrijvingen bevatten op geherwaardeerde gebouwen en op gebouwen die door de inbrenger (rechtstreeks of onrechtstreeks) om niet zijn verkregen.

De inspecteurs oordeelden bij geen enkele inspectie dat de boekhouding en de jaarrekening niet-conform het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 waren. Er waren geen ernstige aanwijzingen van onrechtmatige besteding of afwending van overheidsmiddelen, noch aanwijzingen dat niet alle overheidsmiddelen besteed werden conform het doelmatigheidsprincipe van de wet van 16 mei 2003.

Voor alle 5 vzw's oordeelden de inspecteurs dat er geen financiële moeilijkheden zijn en dat er gezien de huidige financiële toestand, op korte termijn en mits goed beheer, geen grote financiële moeilijkheden worden verwacht.

In 2014 bedragen de totale bezittingen 26.833 kEUR. 59% van de bezittingen zijn geldbeleggingen en liquide middelen, 21% materiële vaste activa en 18% vorderingen op ten hoogste 1 jaar. Deze vorderingen zijn voornamelijk afrekeningen subsidies Jongerenwelzijn en vorderingen op stichtende leden. 59% van het vermogen is eigen vermogen en 28% schulden op minder dan 1 jaar. Er zijn nauwelijks schulden op meer dan 1 jaar. In 2014 is er op sectorniveau bedrijfswinst en een totale winst. 96% van de bedrijfsopbrengsten zijn subsidies van Jongerenwelzijn. Ten opzichte van de bedrijfsopbrengsten bedragen de stortingen aan pleegzorgers en de personeelskosten telkens 45%.

De liquiditeits-, solvabiliteits- en rentabiliteitsratio's zijn zeer goed.

Bij vzw's met enkel een pleegzorgerkenning en geen patrimoniumvzw is, op 1 vzw na, de overdracht volledig uitgevoerd op 1 januari 2014. Bij vzw's met enkel een pleegzorgerkenning en een patrimoniumvzw is er geen zicht of de patrimoniumvzw volledig overgedragen is, maar er zijn geen tegenindicaties dat het niet zou gebeurd zijn. Bij vzw's met ook andere dan pleegzorgerkenningen werd het bedrag van de overdracht arbitrair,

in samenspraak met de procesbegeleider, bepaald. Het is dus moeilijk vast te stellen of dit bedrag alle bezittingen met betrekking tot de pleegzorgactiviteit omvat.

Na 1 januari 2014 waren er nog enkele financiële stromen met betrekking tot de fusie zoals de storting van subsidies en saldi, maar ook vereffeningssaldi uit de oorspronkelijke vzw's.

1 pleegzorgdienst deed een overdracht van 750 kEUR aan de nieuw opgerichte vzw Kenniscentrum Pleegzorg.

Tijdens de inspectie werd vastgesteld dat het resultaat van 2014 ondergewaardeerd is door de boeking van de voorziening vakantiegeld of door afschrijving van geherwaardeerde gebouwen. Bij de bepaling van de reservesaldi moet dit in rekening worden gebracht.

De verdere toewijzing van de in 2014 ontvangen subsidies zorgwaarte en bijzondere kosten dient opgevolgd te worden.